Лекция

***Тема*: Экологическое право, как регулятор экологических общественных отношений**

План

1. Экологические общественные отношения.
2. Объекты экологических общественных отношений.
3. Источники экологического права: законы, подзаконные акты, конституция, кодексы.
4. Федеральный закон "Об охране окружающей среды".

**1. Экологические общественные отношения**

Проблема сохранения природной среды стала очевидной к середине XX века, что повлекло за собой развитие исследований в области взаимодействия человека и природы, в том числе и социальными науками и юриспруденцией. Тенденция экологизации коснулась практически всех отраслей знаний, и это выразилось в становлении экологического права. Экологическое право развивалось в целях обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Воздействовать экологическое право должно на хозяйственную деятельность на стадии, позволяющей обеспечить предотвращение вреда. По мнению Чугукова, основное назначение экологического права – обеспечение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, получение достоверной информации о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением. По мнению Боголюбова, регулируемые экологическим правом общественные отношения подразделяются на 3 части. Соответственно группируются правовые нормы. Части:

* Природоохранное право – регулирует общественные отношения по поводу охраны экологических систем и комплексов, общества, решения концептуальных вопросов окружающей среды.
* Природоресурсное право – регулирует отношения по охране и рациональному использованию природных ресурсов.
* Нормы других отраслей, обслуживающие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды.

Экологическое право является комплексной отраслью в системе российского права. Иногда ее называют суперотраслью. При оценке данной отрасли важно иметь в виду, что она включает в себя ряд самостоятельных отраслей права, признанных в таком качестве, - земельное, водное, горное, воздухоохранительное, лесное и фаунистическое.

Таким образом, **под экологическим правом** понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц и конкретных правоотношений в данных сферах.

Предмет - отношения, вытекающие в сфере взаимодействия общества и природы, по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Есть мнение, согласно которому предмет составляют общественные отношения собственности на природные ресурсы по обеспечению рационального их использования и охраны окружающей среды от вредного воздействия антропогенной деятельности по охране физических и юридических лиц.

По мнению Ерофеева, предмет экологического права включает общественные отношения, складывающиеся в сфере действия эколого-правовых норм, исторически обусловленные производственные отношения между гражданами и организациями при обязательном участии государства по поводу сохранения, восстановления, улучшения, эффективного использования природных объектов (экосистем) в целях сохранения окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений.

Бринчук под предметом права окружающей среды предлагает понимать общественные отношения собственности на природные объекты и ресурсы по природопользованию, по охране окружающей среды от разных форм деградации и по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Ведяшкин в одной из своих работ предлагает включать в предмет экологического права экологические общественные отношения, которые он делит на 4 группы:

1. Отношения по охране окружающей среды, которые обеспечиваются природоохранной деятельностью различных субъектов, направленные на сохранение и восстановление природной среды.
2. Отношения по охране отдельных природных комплексов и объектов, в частности по охране естественных экологических систем, природных ландшафтов и составляющих их элементов, сохранивших природные свойства, и не использующихся в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления.
3. Отношения по охране отдельных природных ресурсов. Они складываются в рамках охраны природных компонентов, объектов, природно-антропогенных объектов, используемых при осуществлении хозяйственной или иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления, имеющих потребительскую ценность.
4. Отношения по обеспечению безопасности жизни и здоровья человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также их последствий.

**2. Объекты экологических общественных отношений**

Объект экологических отношений - общественно значимые природные ценности, по поводу которых складываются и регулируются в праве общественные отношения, а также действия, поведение субъектов экологических правоотношений.

Отражая реализуемые на практике интегрированный и дифференцированный подходы к правовому регулированию общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы, в современном законодательстве в качестве **самостоятельных объектов** таких отношений выделяются:

1. окружающая среда (окружающая природная среда, природная среда, природа);

2. природные комплексы;

3. отдельные природные объекты или ресурсы;

4. действия, поведение субъектов экологических правоотношений.  
Окружающая среда (окружающая природная среда, природная среда, природа) является интегрированным объектом, а другие - дифференцированными объектами.

Основными свойствами компонентов окружающей среды как объектов экологических правоотношений являются их естественное происхождение и неразрывная связь с природой. Если какой-либо компонент окружающей среды изъят из нее и обособлен, не состоит более с ней в неразрывной связи (земля в цветочном горшке, вода, текущая по водопроводным трубам), то он является объектом иных правоотношений (гражданско-правовых, отношений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

**Окружающая среда** определяется как совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Иначе можно сказать, что окружающая среда – совокупность природной среды и антропогенных объектов (определения даны в ст. 1 Закона об охране окружающей среды).

**Природная среда** или природа определяется как совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

**Природный объект** определяется как естественная экологическая система, природный ландшафти составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

**Природно-антропогенный объект** — как природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

**Антропогенным объектом** является объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Таким образом, в состав окружающей среды в отличие от природы включены антропогенные объекты. Однако в соответствии со ст. 4 Закона об охране окружающей среды объектами охраны являются:

· земля, недра, почвы;

· поверхностные и подземные воды;

· леса и иная растительность, животные и другие организмы, их генетический фонд;

· атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.  
Т.е антропогенные объекты в список объектов охраны не включены (*Прим.: ФЗ следовало бы назвать Закон об охране природной среды*).

Закон определяет также иные объекты охраны: природные, природно-антропогенные объекты, естественные экологические системы, природные комплексы, природные ландшафты, природные ресурсы, компоненты природной среды. Компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. Определения ряда компонентов природной среды установлены отдельными федеральными законами.

**3. Источники экологического права: законы, подзаконные акты, конституция, кодексы**

Комплексный характер отрасли экологического права определен, однако, не этим обстоятельством, а тем, что общественные экологические отношения регулируются как собственными нормами, так и нормами, содержащимися в других отраслях российского права, включая гражданское, конституционное, административное, уголовное, предпринимательское, финансовое, аграрное и др. Процесс отражения экологических требований в этих отраслях права получил название экологизации соответственно гражданского права, уголовного права, предпринимательского права и т.д. Так, в главе 26 Уголовного кодекса РФ регулируется уголовная ответственность за экологические преступления. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит главу 8 - административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования. Налоговый кодекс РФ регулирует взимание экологических налогов.

Формирование экологического права как комплексной отрасли наложило отпечаток и на механизм действия его норм. Основными его элементами являются экологическое нормирование, оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, лицензирование, экономические меры, сертификация, аудит, контроль, а также применение мер юридической ответственности, предусматриваемых трудовым, административным, уголовным и гражданским правом.

Принимая во внимание сложность предмета экологического права, заметим, что относительного охраны окружающей среды принципы данной отрасли определены в *ст. 3 Федерального закона "Об охране окружающей среды".* Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе таких принципов, как:

* соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
* научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
* охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
* ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
* платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
* независимость контроля в области охраны окружающей среды;
* презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
* некоторые другие принципы.
* **Систему источников** экологического права образуют:
* Конституция РФ,
* федеративные договоры,
* международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права,
* федеральные законы,
* нормативные правовые акты Президента РФ,
* нормативные правовые акты Правительства РФ,
* нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств,
* конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ,
* нормативные правовые акты органов местного самоуправления,
* локальные нормативные правовые акты,
* судебные решения.

**Классификация**

1. По уровню органов, которые их приняли:
   1. Федеральные
   2. Региональные
   3. Муниципальные
2. По сфере действия:
   1. Общие

Распространяют свое действие на всю территорию РФ (например, Закон «об экологической экспертизе»)

* 1. Специальные

1. По юридической силе:
   1. К РФ

Содержит нормы, определяющие начало экологического права и законодательства. В статье 42 К РФ получили закрепление основные экологические права граждан, в частности:

* Право на благоприятную окружающую среду;
* Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
* Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу граждан экологическим правонарушением

Эти права рассматриваются, как фундаментальные, основные и получают свое развитие на уровне отдельных нормативных актов.

В соответствии со статьей 72 К РФ к совместному ведению РФ и ее субъектов относится:

* Природопользование
* Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности особоохраняемой природной территории.
* Законодательство об охране окружающей среды (экологического законодательство); обеспечивает возможность в пределах своих полномочий и территорий самостоятельно разрабатывать и принимать законы и иные нормативные правовые акты, которые не должны противоречить федеральному законодательству.
* В соответствии со статьей 15 К РФ общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры являются составной частью ее правовой системы. В соответствии с ФЗ «О международных договорах» не могут быть ратифицированы РФ международные договоры, противоречащие К РФ. Международные договоры по вопросам охраны окружающей среды делятся на:
  + Межгосударственные
  + Межправительственные
  + Договоры межведомственного характера
* ФКЗ, принимаемые по вопросам, предусмотренным в К РФ (например, ФКЗ «О Правительстве РФ»)
* ФЗ, которые делятся на:
  + Кодифицированные
  + Некодифицированные
* Указы Президента РФ нормативного характера (например, Указ Президента РФ «О переходе РФ к устойчивому развитию»)
* Постановления правительства РФ нормативно характера
* Нормативно-правовые акты, принимаемые федеральными органами исполнительной власти
* Нормативно-правовые акты субъектов РФ (например, закон Томской области «об экологической экспертизе», закон Томской области «об особо охраняемых природных территорий», закон «об экологическом аудите»)
* В соответствии со статьей 15 К РФ общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры являются составной частью ее правовой системы. В соответствии с ФЗ «О международных договорах» не могут быть ратифицированы РФ международные договоры, противоречащие К РФ. Международные договоры по вопросам охраны окружающей среды делятся на:
  + Межгосудартсвенные
  + Межправитеьлственные
  + Договоры межведомственного характера
* ФКЗ, принимаемые по вопросам, предусмотренным в К РФ (например, ФКЗ «О Правительстве РФ»)
* ФЗ, которые делятся на:
  + Кодифицированные
  + Некодифицированные
* Указы Президента РФ нормативного характера (например, Указ Президента РФ «О переходе РФ к устойчивому развитию»)
* Постановления правительства РФ нормативно характера
* Нормативно-правовые акты, принимаемые федеральными органами исполнительной власти
* Нормативно-правовые акты субъектов РФ (например, закон Томской области «об экологической экспертизе», закон Томской области «об особо охраняемых природных территорий», закон «об экологическом аудите»)

**4. Федеральный закон "Об охране окружающей среды"**

**Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция)**

В соответствии с [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации

**Контрольные вопросы**

1. Назовите основные 3 части общественных отношений.
2. Что образует систему источников экологического права?
3. Какова классификация источников экологического права по уровню органов, по сфере действия?
4. Какие экологические права граждан получили закрепление основные в статье 42 К РФ?
5. Что определяет и регулирует основной закон РФ "Об охране окружающей среды**"?**